



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 239 3911,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

UAB „V. Paulius & associates real estate“

2020-06- Nr.
Į 2020-06-17
2020-06-19
2020-06-26 kreipimuisis

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai
Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai
Klaipėdos miesto savivaldybės administracijai
Klaipėdos rajono savivaldybės administracijai
AB „Lietuvos geležinkeliai“

DĖL TRANSEUROPINIO IX B TRANSPORTO KORIDORIAUS DALIES – KLAIPĖDOS GELEŽINKELIO MAZGO SUSISIEKIMO KOMUNIKACIJŲ INŽINERINĖS INFRASTRUKTŪROS VYSTYMO PLANŲ RENGIMO PRADŽIOS

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija) kartu su AB „Lietuvos geležinkeliai“ išnagrinėjo Jūsų 2020 m. birželio 17 d., birželio 19 d. ir birželio 26 d. kreipimuisis dėl transeuropinio IX B transporto koridoriaus dalies – Klaipėdos geležinkelio mazgo susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planų rengimo pradžios ir teikia nuomonę dėl kreipimuose išdėstytų aplinkybių.

Dėl planuojamos teritorijos apimties

Pagal bendruosius specialiojo teritorijų planavimo dokumentų rengimo reikalavimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo (toliau – TPI) 30 straipsnyje, specialiojo teritorijų planavimo dokumentai pradedami rengti specialiojo teritorijų planavimo dokumentą tvirtinančio subjekto sprendimu dėl specialiojo teritorijų planavimo dokumento rengimo pradžios ir planavimo tikslų. Vadovaudamasi šia nuostata, Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2020 m. birželio 22 d. nutarimu Nr. 651 „Dėl transeuropinio IX B transporto koridoriaus dalies – Klaipėdos geležinkelio mazgo susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planų rengimo pradžios“ (toliau – Nutarimas) priėmė sprendimą pradėti rengti ypatingos valstybinės svarbos projekto transeuropinio IX B transporto koridoriaus dalies Klaipėdos geležinkelio mazgo susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planus bei nustatė šio planavimo tikslus.

Pagal TPI 30 straipsnio 4 ir 5 dalis, specialiojo teritorijų planavimo procesą sudaro šie etapai: parengiamasis, rengimo ir baigiamasis. Parengiamuoju etapu planavimo organizatorius pagal nustatytus planavimo tikslus numato planuojamą teritoriją, parengia ir patvirtina planavimo darbų programą. **Taigi, tik po to, kai Vyriausybė priima sprendimą dėl specialiojo teritorijų planavimo dokumentų rengimo pradžios ir planavimo tikslų, yra numatoma planuojama**

teritorija bei parengiama planavimo darbų programa. TPĮ 30 straipsnio 4 dalyje taip pat nurodyta, kad **planavimo darbų programoje numatomi konkretūs planavimo uždaviniai**, nurodoma, ar turi būti atliekami tyrimai, galimybių studijos, ar rengimo etapu bus rengiama teritorijos vystymo koncepcija ir t. t.

Pagal TPĮ 30 straipsnio 6 dalį, rengimo etapą sudaro esamos būklės įvertinimo, bendrųjų sprendinių formavimo, sprendinių konkretizavimo stadijos:

a) esamos būklės įvertinimo stadijoje, atsižvelgus į planavimo tikslus ir uždavinius atliekamas planuojamoje teritorijoje esančių geležinkelio susisiekimo komunikacijų plėtros galimybių vertinimas, nustatomos esamos tendencijos ir problemos, **parengiamas aiškinamasis raštas bei esamos būklės analizės brėžinys**, kuriame pažymimos esamos urbanizuotos teritorijos, miškų ribos, saugomos teritorijos, gamtos ir kultūros paveldo objektų kt. teritorijos, pastatai ir susisiekimo komunikacijų inžineriniai statiniai, **pateikiama informacija apie privačių ir valstybinių žemės sklypų ribas**;

b) bendrųjų sprendinių formavimo stadijoje rengiama susisiekimo komunikacijų plėtros koncepcija, kurioje, vadovaujantis esamos būklės įvertinimo išvadomis, **parengiamos ne mažiau kaip 3 geležinkelio susisiekimo komunikacijų plėtros koncepcinės alternatyvos**. Optimaliausia plėtros koncepcinė alternatyva parenkama atlikus strateginį pasekmių aplinkai vertinimą (SPAV) su kaštų ir naudos analize, koncepcijai raštu pritaria planavimo organizatorius.

c) sprendinių konkretizavimo stadijoje parengiami teritorijų planavimo sprendiniai, reikalingi planavimo uždaviniams įgyvendinti.

Taigi, tik **bendrųjų sprendinių formavimo stadijoje bus parinkta optimaliausia plėtros koncepcinė alternatyva, pagal kurią sprendiniai bus konkretizuojami ir išaiškės konkreti, projektui įgyvendinti būtina teritorija**. Derinant Nutarimo projektą tarp lydimųjų šio projekto dokumentų buvo pridėta preliminarai bendro pobūdžio schema, kad derinantiesiems subjektams būtų aiškesnė vietovės situacija, tačiau ši schema nėra teisės akto – Nutarimo – dalis.

Dėl teisės akto hierarchijos pažeidimo

Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 3 straipsnio 16 dalyje nustatyta, kad geležinkelių transporto objektas – geležinkelių infrastruktūros elementas, keleivių, bagažo ir krovinių terminalas, su juo susijęs statinys ir įrenginys, kuris gali būti atskirtas nuo geležinkelių infrastruktūros kito elemento ir savarankiškai funkcionuoti, taip pat geležinkelių riedmenys. Šio straipsnio 9 dalyje geležinkelių infrastruktūra apibrėžiama kaip geležinkelio keliai, išskyrus geležinkelio kelius, esančius geležinkelių riedmenų techninės priežiūros atlikimo vietose (depuose, cechuose, dirbtuvėse), kiti statiniai, geležinkelių infrastruktūros objektų užimama žemė, įranga ir įrenginiai, būtini geležinkelių transporto eismui organizuoti ir valdyti bei geležinkelių transporto eismo saugai užtikrinti.

Lietuvos Respublikos Seimo 2013 m. birželio 18 d. nutarimu Nr. XII-381 „Dėl Rytų–Vakarų transporto koridoriaus Lietuvos dalies projekto (Klaipėdos valstybinio jūrų uosto, kelių, geležinkelių infrastruktūros komplekso) pripažinimo ypatingos valstybinės svarbos projektu“ patvirtintame Rytų–Vakarų transporto koridoriaus Lietuvos Respublikoje ruožų sąrašė yra įrašytas Klaipėdos geležinkelio mazgas (Klaipėdos, Rimkų, Draugystės geležinkelio stotys, joms priklausančios kelnės, jungiamieji ir privažiuojamieji keliai) bei Klaipėdos pietinis aplinkkelis. Taigi, šio Seimo nutarimo nuostatose nurodytos geležinkelio kelių linijos, tačiau ši formuluočių neapibrėžia joms reikalingų teritorijų, ir negali būti aiškinama siaurai, atskiriant kitus statinius / įrenginius, būtinus nurodytas linijas eksploatuoti.

Atkreipiamė dėmesį, kad būtent įstatymų leidėjas – Seimas, tvirtindamas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 7 straipsnio 3 dalies, 23 straipsnio 7 dalies bei Lietuvos Respublikos žemės paėmimo visuomenės poreikiams įgyvendinant ypatingos valstybinės svarbos projektus įstatymo 3 ir 4 straipsnių nuostatas, yra išreiškęs valią – pareigą tvirtinti ypatingos valstybinės svarbos projektų teritorijų planavimo dokumentus nustatyti Vyriausybei. Todėl vadovaujantis tuo, kas išdėstyta, manome, jog nėra pagrindo teigti apie Vyriausybės kompetenciją viršijančių sprendimų priėmimą.

Dėl teritorijų planavimo tikslų

Susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planų rengimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006 m. lapkričio 24 d. įsakymu Nr. 3-453/D1-549, 5 punkte nurodyta, kad valstybės lygmens planų planavimo tikslai yra – nustatyti susisiekimo komunikacijų infrastruktūros plėtros prioritetines kryptis, vystyti susisiekimo komunikacijų infrastruktūros tinklą, kuris atitiktų Europos Sąjungos techninius ir vežimų poreikius, skatinti daugiarūšių vežimų galimybes, didinti atskirų transporto šakų sąveiką siekiant sudaryti palankias sąlygas gamybos ir paslaugų sektorių plėtrai, užtikrinti eismo saugą didinančių priemonių įgyvendinimą ir mažinti neigiamą transporto poveikį aplinkai, formuoti ekologiško susisiekimo sistemą – vientisus darnaus judumo teritorinius sprendinius.

Atkreipiamė dėmesį, kad TPĮ 3 straipsnio 1 dalyje yra nustatyti bendrieji planavimo tikslai, tačiau šio straipsnio 2 dalis numato atitinkamos teritorijos planavimo tikslų konkretizavimą, tad ne visi TPĮ 3 straipsnio 1 dalyje numatyti planavimo tikslai privalo būti taikytini konkrečiai teritorijai. Nutarimo projekte nustatyti planavimo tikslai atitinka valstybės teritorijų planavimo lygmenį – planuojamas vystyti tam tikroje teritorijoje esantis transeuropinio IX B transporto koridoriaus ruožas bei nustatytas siekis mažinti transporto poveikį atitinkamai aplinkai. Pagal TPĮ 30 straipsnio 4 dalį konkretūs planavimo uždaviniai bus numatomi, planavimo darbų programoje.

Dėl galimų Bendrovės teisių bei teisėtų interesų pažeidimų

Pažymime, kad infrastruktūros vystymo planų bendrųjų sprendinių formavimo stadijoje bus atliekamas strateginio poveikio aplinkai vertinimas (SPAV), kurio metu bus įvertintos galimos pasekmės aplinkai, įskaitant biologinę įvairovę, visuomenės sveikatą, gyvūniją, augaliją, dirvožemį, vandenį, orą, klimatą, materialųjį turtą, kultūros paveldą, saugomas teritorijas, gamtos paveldo objektus, Europos ekologinio tinklo „Natura 2000“ teritorijas, kraštovaizdį ir šių veiksmų tarpusavio ryšius. Atlikus SPAV su kaštų ir naudos analize bus parenkama optimaliausia plėtros koncepcinė alternatyva. Infrastruktūros vystymo planuose turės būti aprašyti ir pagrįsti grafinėje dalyje pavaizduoti sprendiniai, pateikta informacija apie planuojamos teritorijos susisiekimo komunikacijų infrastruktūros esamą būklę ir potencialias plėtros galimybes, pateikta probleminių situacijų analizė, duomenys ir ekonominiai skaičiavimai.

Patikiname, kad Susisiekimo ministerija ir AB „Lietuvos geležinkeliai“ sieks, jog projektui įgyvendinti reikalinga infrastruktūra būtų planuojama ne privačių asmenų nuosavybės teisės pagrindu valdomoje teritorijoje.

Atsižvelgdama į išdėstytą, Susisiekimo ministerija tikisi konstruktyvaus bendradarbiavimo ir Jūsų aktyvaus dalyvavimo kituose planavimo etapuose.

Susisiekimo viceministras

Gytis Mažeika